

## Thème n°3 sur 17

## La hiérarchie des normes

► **Question** : Que faut-il entendre par *sources de la légalité*, et par *hiérarchie des normes* ? Commençons, si vous le voulez bien, par les *sources de la légalité*.

► **Réponse** : Voici ce qu'il faut entendre par *sources de la légalité*.

Il s'agit de l'origine juridique, des différentes règles (on dit aussi « normes ») que l'administration est tenue de respecter.

L'ensemble formé par toutes ces règles s'appelle « l'ordre juridique ».

Appartiennent à une même catégorie les règles qui ont la même origine juridique.

Les différentes catégories de règles (ou de « normes ») que l'administration doit respecter sont les suivantes.

- Les normes constitutionnelles
- Les normes du droit international public
- Les normes du droit de l'Union européenne
- Les normes édictées par les lois organiques
- Les normes édictées par les lois ordinaires, etc.

La liste complète figure dans le **schéma** qui accompagne le cours.

Il faudra bien sûr retenir cette liste. Et dans l'ordre. Sinon, vous risqueriez de ne pas comprendre ce qui va suivre.

\*

► **Question** : Que faut-il entendre par *hiérarchie des normes* ?

► **Réponse** : Voici la signification concrète de la *hiérarchie des normes*.

En trois points.

① **Premier point.** Les différentes règles que l'administration doit respecter ne sont pas toutes situées au même niveau.

Elles forment un édifice à plusieurs étages superposés, une « pyramide », une « hiérarchie ».

Chaque règle, se situe à un certain niveau dans la hiérarchie des normes (des règles).

Pour vous en convaincre, regardez donc le schéma qui accompagne ce cours.

② **Deuxième point.** Chaque règle doit respecter les règles qui lui sont supérieures.

③ **Troisième et dernier point.** Si deux règles se contredisent, l'administration doit, en principe, respecter celle de ces deux règles qui occupe la position la plus élevée.

\*

### **Il suit de là deux conclusions fondamentales.**

À retenir, absolument.

#### **Première conclusion fondamentale.** À retenir, absolument.

Une règle X doit respecter les règles, qui lui sont supérieures, dans la hiérarchie des normes. Sinon, la règle X serait, en principe, illégale.

**Exemple :** En prenant un acte administratif X, l'administration doit respecter, les règles qui sont supérieures aux actes administratifs, dans la hiérarchie des normes. Sinon, l'acte administratif X serait, en principe, illégal.

#### **Deuxième conclusion fondamentale.** À retenir, absolument.

Nous avons sous les yeux une règle X.

Cette règle X est contraire à une règle Y, qui lui est supérieure dans la hiérarchie des normes. Mais, dans le même temps, cette règle X est conforme à une autre règle Z, qui est supérieure à la règle Y.

Eh bien, la règle X n'est pas illégale.

#### **Exemple :**

Nous avons sous les yeux un acte administratif X.

Cet acte administratif X est contraire à une loi Y, qui lui est évidemment supérieure dans la hiérarchie des normes.

Mais dans le même temps, cet acte administratif X est conforme à un traité Z, qui est supérieur à la loi Y.

Eh bien, devinez... L'acte administratif X n'est pas illégal.

Beaucoup plus prosaïquement, aucun soldat n'ignore qu'il ne sera pas puni s'il désobéit au « capitaine », pour obéir au « général ».

\*

► S'agissant du thème « La hiérarchie des normes », **voilà tout ce qu'il y a lieu de retenir en vue de l'examen.**

\*\*\*/\*\*

*A. Coulibaly*

► **Version :**

**mardi 25 février 2025**